

**HU17 – Sociedad y Estado en el Perú – RX31**

**Ciclo 2014-2**

**“Conflictos post electorales en las Elecciones Municipales y Regionales de Perú de 2014”**

**TRABAJO FINAL**

**Profesor: Jaime Márquez**

**Integrantes:**

**Gabriel Ángeles**

**Derek Fry**

**Marcelo Granados**

**Karolay Márquez**

**Ximena Román**

**Coordinador del grupo:**

**Gabriel Ángeles**

**San Isidro, Noviembre de 2014**

# Índice

## 1. Introducción

## 2. Conflictos Poselectorales

### 2.1 Definición de conflictos

#### 2.1.1 Conflictos sociales

#### 2.1.2 Conflictos sociales poselectorales

### 2.2 Proceso del conflicto Poselectoral

#### 2.2.1 Funciones de los organismos electorales frente a los conflictos poselectorales.

#### 2.2.2 Competencias de los organismos electorales frente a los conflictos electorales.

## 3. Desarrollo de los conflictos Poselectorales

### 3.1 Rechazo al partido ganador

#### 3.1.1 Movilizaciones en las calles

#### 3.1.2 Atentados contra los locales electorales

### 3.2 Casos Prácticos

#### 3.2.1 Caso atentados Tuman – Chiclayo

#### 3.2.2 Caso Ayabaca- Piura

#### 3.2.3 Caso destrozos en Pucusana

## **Introducción**

En los últimos tiempos, con el avance y la consolidación de la democracia, la conflictividad social en nuestro país se ha manifestado como uno de los temas más controversiales y preocupantes de la época, es por ello que este tema ha recibido la atención requerida por parte de la población así como también por parte de sus autoridades. Por otro lado el panorama regional se ha visto muy afectado por estos conflictos, presentando una multiplicidad de situaciones que ocurren por la incidencia de la población ante el deseo de querer protestar por algún desacuerdo, los tipos de conflictos que mas predominan en nuestra sociedad son los radicales, las protestas, las demandas ,etc. En otros países también existen conflictos sociales en algunos con más intensidad, los que más predominan internacionalmente son, los conflictos armados, los conflictos provocados por la presencia del narcotráfico, conflictos socio ambientales, conflictos laborales, entre otros. Algunas investigaciones realizadas por el programa de las naciones unidas (PNUD) han permitido reconocer que el Perú, Bolivia y Argentina son los países con más presencia de conflictos sociales en Latinoamérica, y sin embargo en el Perú no suelen ser tan violentos ni radicales, pero si se identifica que se dan por que existe una gran debilidad institucional por parte del estado, así como también la desigualdad social, la fragmentación de los movimientos y protestas sociales. En el Perú contamos con un estado el cual es muy débil, caracterizado por la precariedad orgánica de la mayoría de los partidos políticos, las fuerzas actuantes en los procesos políticos y esto ha provocado la mayor parte de la conflictividad social en el Perú. Sin embargo, debe precisarse que los casos de conflictividad social en el país también están asociados a minería informal e ilegal, así como la explotación y la exploración de hidrocarburos, principalmente ubicados en la Amazonia, donde habitan los pueblos indígenas, debido a esto se han desato una serie de tensiones sociales. Sin dejar de lado

los conflictos sociales mencionados anteriormente y enfocándonos en la actualidad y las elecciones electorales hemos decidido enfocarnos en los conflictos poselectorales. Los procesos electorales son muy importantes para la sociedad, ya que nos permiten elegir las autoridades que nos representan cada cuatro años. De ellos depende el desarrollo o el atraso de un país, una región, o un distrito, sin ello viviríamos en un permanente conflicto. Todo proceso electoral conlleva la participación de toda la ciudadanía. En el Perú es una obligación la participación de este proceso, ya que las autoridades elegidas por un periodo de tiempo son las encargadas de velar por la administración del país. Este proceso siempre tiene diferentes reacciones, ya sea de buena como también de mala manera. Los conflictos siempre van a ser permanentes después de un proceso electoral por que los partidos perdedores y los ciudadanos que pertenecen a este pierden la posibilidad de acceder a un empleo, por ello las elecciones en el Perú no solamente involucra a los partidos políticos, sino a todo ciudadano de a pie. Hemos tenido momentos en que los responsables de la gestión han explicado los conflictos como fruto de un pensamiento que busca poner en orden al gobierno, manipulando las demandas de la población utilizando como una justificación lógica resolver un conflicto con una salida represiva para que la protesta sea tomada en cuenta de inmediato. Además, la ineficiencia del estado incapaz de cumplir y tener un trato equitativo con las minorías de nuestra población, es decir sectores alejados como también provincias, ha traducido esta problemática con una serie de protestas y movilizaciones sociales en época de elecciones, ya que se sienten atraídos por diferentes candidatos los cuales buscan cubrir todo lo que es estado ha dejado de lado, Y estas situaciones se dan más cuando un partido preferido no es el ganador. Por otro lado la respuesta del estado ha sido tardía y muy improvisada ya que, este no tiene la suficiente organización para poder lidiar con estos conflictos. Cabe mencionar que muchas veces el Estado también es considerado como un

generador de conflictos, pues la poca experiencia ante estas situaciones se encuentra en un estado de crisis, la cual genera un estado de malestar en la población. En el presente texto se explicara de manera detallada como es que se desarrollan los conflictos poselectorales y los conflictos más controversiales que se han vivido en las elecciones electorales 2014.

### **Definición de conflictos**

En todo el mundo se celebran procesos electorales para escoger a los representantes de sus respectivos distritos, ciudades o países. Sin embargo, este proceso que se caracteriza por la democracia que trae con sí mismo no siempre termina de la mejor manera. Nos enteramos de diversas tragedias a nivel mundial por estos conflictos ya que la gente no respeta la postura del resto y no es capaz de tolerar la victoria de sus contrincantes. A nivel nacional, en el último proceso electoral, lamentablemente no fuimos ajenos a este tipo de conflictos en distintas partes de nuestras regiones; en diversos casos se decía que no fue un proceso limpio por votos golondrinos o por compra de votos y gracias a esto se produjeron diversos conflictos dejando muchos heridos y sobretodo dejando en claro que nuestro país no es capaz de tener un proceso electoral limpio al no respetarse en muchas ocasiones la postura del contrincante, por la corrupción y la desinformación que existe de parte de los votantes haciendo que existan diversos votos perdidos y, sobretodo, haciendo que los representantes se escojan a la suerte.

Antes de seguir profundizando en el tema, quisiéramos definir la palabra conflictos por lo que acudimos a la real academia española. En este diccionario encontramos que se define como un combate, lucha, pelea, enfrentamiento armado, un problema, cuestión, materia de discusión entre otros. Con estas definiciones, podemos llegar a la conclusión de que un conflicto es cuando existe una disonancia entre dos posiciones y no se puede resolver de manera pacífica y lleva por ende se lleva a golpes. Por otro lado, analizamos la palabra social, según el mismo diccionario,

es algo perteneciente o relativo a la sociedad. Por ende, si juntamos las palabras podemos decir que es cuando existe un enfrentamiento armado entre dos posturas entre distintas etnias sociales o por temas que tocan la sociedad.

En este punto, ya sabemos a la perfección que son los conflictos sociales. Además, hemos mencionado como estos suceden a nivel mundial y nacional.

Por otro lado, tenemos los que son los conflictos post electorales, los cuales vendrían hacer los que suceden luego de un proceso electoral. En la mayoría de los casos estos se dan por el malestar de la población con el candidato ganador o con el mismo proceso ya que consideran que existieron alteraciones de resultados o algún acto ilícito. Los conflictos post-electorales, son como un proceso que termina en la violencia por el mal manejo de este y la poca importancia que hay por el gobierno y la desinformación de los pobladores.

Como ejemplos de estos tenemos el que se dio en Julio de este año en Afganistán donde el propio candidato que perdió, hizo una denuncia en donde decía que el proceso electoral fue alterado y él había ganado en las dos rondas donde participó. Si retrocedemos un poco en el tiempo lo mismo pasa en Irán, donde podemos ver que el candidato que iba liderando por una fuerte ventaja fue superado en la última instancia haciendo que más de la mitad de los pobladores como el mismo candidato tomaran las calles en busca de una respuesta. Así mismo, como fue mencionado anteriormente, esto sucede en todas partes del mundo por lo que Venezuela no es ajeno a este. El año pasado, luego se realizaron elecciones en este país, y como se sabe, existen dos grupos muy marcados por la dictadura que el país ha tenido que vivir. Por ello, luego de que se darán a conocer los resultados, a pesar de que el candidato derrotado acepto los resultados, el pueblo salió muy molesta a las calles y batallaron entre ellos y como consecuencia hubieron una cantidad notables de muertos y muchos heridos.

Sin embargo, en esta ocasión queremos delimitar el tema a conflictos post electorales en nuestro país. Por ello, queremos centrarnos en el último proceso en nuestro país donde hubieron conflictos a lo largo de nuestro territorio por distintos temas. Entre los lugares donde hubieron disturbios podemos encontrar San Isidro, donde se acusó de presuntos votos golondrinos lo que le dio la victoria al ganador del proceso, en Pucusana, donde los pobladores salieron a protestar por un presunto fraude pero se supo mantener la calma y los pobladores firmaron un acta para estar calmados y en Ayabaca, donde el fraude vuelve a estar presente y por esto los pobladores salen a manifestar su ira frente a este delito de la democracia haciendo que se salgan de control haciendo necesaria el apoyo policial para parar todos los actos violentos que se cometían.

### **Proceso del conflicto postelectoral**

Como se ha mencionado antes los involucrados en este proceso electoral son el Jurado Electoral Especial (JEE), la Oficina Descentralizada de Procesos Electorales (ODPE), el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) y la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). Cuando ocurren problemas también podrían intervenir de una manera secundaria la Defensoría del Pueblo. Una vez entrado al proceso electoral y se procese a revelar quienes son los elegidos para cada cargo algunas veces suelen ocurrir diferentes reacciones de las personas ante los resultados. Para ello se empezó a implementar un *“Manual de prevención y gestión de problemas y conflictos electorales”*, este manual hecho principalmente para los trabajadores de las ODPE describe cómo actuar o qué hacer ante los problemas que se les puedan presentar. Algunos de estos problemas pueden ser los votos golondrinos. Se refieren a votos golondrinos cuando se produce un fraude electoral y un grupo de ciudadanos cambia la dirección de su domicilio a otro distrito

para que se favorezca algún partido político y tenga más votos. Es importante aclarar que no se declaran votos golondrinos cuando alguien cambia de dirección a vísperas de las elecciones sino cuando este hecho se produce en masa y hay una gran cantidad de personas que realizan este cambio. La reacción del JNE una vez confirmado que ha pasado un caso de votos golondrinos es realizar nuevas elecciones en esa localidad. Por otro lado, como ya ha ocurrido en años anteriores, se pueden producir conflictos por rechazos a los resultados electorales. Uno de esos conflictos puede ser cuando las comunidades llegan a pensar que hay una mala gestión por parte de los organismos que dirigen el proceso electoral, debido a ello se puede producir disturbios y ataques a los locales de votación, en esos casos si lo decide el JNE puede anular todo el proceso de elección y finalmente concluir en volver a realizar nuevas elecciones. Otro conflicto ocasionado por rechazo a los resultados se puede producir por el descontento de la población local cuando el alcalde decide postular otra vez y sale reelegido, y el pueblo está descontento ya que en su periodo de mandato no hizo bien las cosas; y si se llega al punto que ocurran disturbios violentos se pueden controlar con ayuda de la policía pero si se torna muy hostil y agresiva la respuesta de los ciudadanos se toma la misma medida que en los problemas anteriores y se procede a realizar nuevas elecciones.

A todos estos ciudadanos que reaccionen de manera violenta e impida que se realice el proceso de votación se les aplicara las sanciones respectivas como la pena privativa de la libertad. Finalmente una última reacción de las instituciones encargadas de este proceso es registrar todo lo que ocurren durante y post elecciones, por ello se implementó un *“Instructivo para el reporte de conflictos durante las Elecciones Regionales y Municipales”* para que los miembros de las OPDE y describan los problemas por lo que puedan haber pasado durante las elecciones.



## **Desarrollo de los conflictos postelectorales**

Ya mencionado, todos los ciudadanos peruanos de 18 años o más poseemos el derecho de sufragio, es decir; derecho al voto. El voto es patrimonio de todos además de ser un deber, y con él, estamos aportando a la elección del candidato que, junto al programa de presentaron al ser candidatos; estamos de acuerdo y participamos del ámbito político, cívico y comunitario de nuestro País. Durante los procesos electorales en el Perú, los cuales están conformados por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE), la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC); los ciudadanos asistimos a sufragar en nuestros establecidos lugar de votación y posterior a eso, esperamos el ‘sondeo a boca de urna’ y finalmente, luego en algunas horas; obtenemos el resultado final.

“Un sondeo a boca de urna es una encuesta realizada a los votantes inmediatamente después de haber salido de las urnas. Los encuestadores, usualmente compañías especializadas contratadas por periódicos o diversos medios de comunicación, llevan a cabo encuestas a boca de urna para obtener una indicación temprana de cómo resultó una elección, dado que en muchas elecciones el resultado real puede tomar horas o incluso días para que se termine el conteo de votos.”

Wikipedia (2014)

Al finalizar el proceso explicado anteriormente, obtenemos el/ los resultados de las elecciones en las que participamos. Pero junto con ellas y por diversos factores, es probable que se manifiesten

conflictos postelectorales, y estos deben ser informados hacia la sociedad por lo mismo que somos parte de esta República.

Entre estos conflictos, podemos encontrar:

- El fraude electoral, entendido como la mediación ilícita del proceso electoral en el que participan los ciudadanos para impedir de alguna manera los resultados reales. Estas acciones, atentan contra la legalidad de la democracia. Estos fraudes perjudican en su totalidad al proceso electoral. Además, existen diferentes técnicas para realizarlo, como por ejemplo: la suplantación del elector, la coacción a este, la compra de votos, entre otros.
- Segunda vuelta electoral, nombra a la segunda ronda de votación en las elecciones a cargos ejecutivos o legislativos. Se basa en que para alcanzar al cargo público que corresponda es indispensable obtener más de la mitad de los votos emitidos por los ciudadanos participantes. En estos casos, se requiere una segunda votación entre los dos primeros candidatos para definir quién nos representará en el cargo postulado.
- Violencia en elecciones, generada por transeúntes antes, durante y después de las elecciones. La violencia postelectoral muchas veces se da porque algunos civiles no están de acuerdo con el proceso electoral del que participarán porque creen que este es corrupto y/o muchas veces piensan que los miembros de mesa y otros encargados se encuentran comprados por los candidatos.

Como en el caso de Junín, La Libertad, Piura y Lambayeque.

*‘El 5 de octubre pasado, la fecha central de la jornada electoral, fue un día particularmente violento. El Jurado Nacional de Elecciones registró 134 incidentes graves, desde la quema de actas hasta la muerte de tres personas y el secuestro de autoridades electorales. Diecinueve días después, el Observatorio de Criminalidad del Ministerio Público informó a El Comercio que desde ese 5 de octubre se abrieron 39 casos en diferentes fiscalías de 13 regiones del país. Según los documentos a los que este Diario pudo acceder, 35 de estos procesos continúan en la etapa de investigación preliminar. Solo cuatro de ellos –ubicados en Pátapo (Lambayeque), Jauja (Junín), Yamango (Piura) y Huamachuco (La Libertad) – ya llegaron a la fase preparatoria. En estos cuatro casos, el Ministerio Público ha oficializado al Poder Judicial pedidos de prisión preventiva para 20 personas por los delitos de disturbios, violencia y resistencia a la autoridad en agravio del Jurado Nacional de Elecciones y el Ejército Peruano, robo agravado e intento de homicidio’.*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Diario “El Comercio” 2014

## **Casos prácticos**

Luego de concluida esta contienda electoral en todo el territorio peruano, analizaremos tres casos de violencia registrados en las provincias del Perú; ya sea en los locales de sufragio como en las calles. Las causas de los incidentes que predominaron fueron, los votos golondrinos, la reelección de autoridades y el cuestionamiento a la actuación de funcionarios electorales.

La Defensoría del Pueblo registro un total de 119 actos violentos hasta el 9 de octubre, 4 días después de que se realicen estas elecciones municipales y regionales. 33,6% de los incidentes tuvieron que ver con la destrucción del material electoral, ya sean ánforas y actas; el 25,2%, con hechos que interrumpieron la votación o lo suspendieron y el 18,5% se refirió a situaciones armadas, atentados contra la integridad personal, enfrentamientos entre partidarios, retención de personas y robos, etc.

Para empezar, examinaremos los hechos de violencia ocurridos en el distrito de Tuman, ubicado en la provincia de Lambayeque en la costa norte del país. El terror y el pánico que acechaba en los electores de este distrito fueron ocasionados por los mismos manifestantes de distintos partidos políticos que participaron en este proceso, principalmente de las organizaciones políticas Democracia Directa y Alianza Para el Progreso. Estos intentaron tomar posesión, por medio de una bulliciosa protesta, de las ánforas de votación, acusando de fraude electoral y exigiendo que se realicen de nuevo las elecciones. Quemaron la propaganda del reelecto alcalde perteneciente a Solidaridad Nacional. Cuando llegaron al Palacio Municipal, lanzaron piedras y huevos a las instalaciones en señal de querer evitar otro periodo del alcalde.

Producto de esto, fue cuestionada la gestión imparcial del personal de las entidades electorales. Esta serie de actos violentos derivó en la pérdida de una gran parte del material electoral<sup>2</sup>. Es así como ante la desconfianza y desconocimiento de un resultado aceptado por la sociedad se generan situaciones violentas que afectan en menor grado al Estado peruano, pero que podría tomar un mayor valor para ello.

Un caso similar a este ocurrió en la provincia de Ayabaca, en Piura. Producto de estas elecciones fue reelegido el alcalde Humberto Marchena y, dos semanas después se registró un acto violento en la municipalidad provincial de esta zona. En una madrugada, los pobladores tomaron aquel lugar e impidieron el ingreso al local edil al personal, inclusive al mismo alcalde. Los pobladores se encontraban en la puerta de aquella edificación, con látigo en mano para impedir que los empleados ingresen a laborar ahí. Tuvo que intervenir la USE para evitar actos de vandalismo y peleas entre la población.

Este caso práctico evidencia el rechazo rotundo a un partido ganador, el cual es también un factor clave para que ocurran estos hechos violentos e inclusive formas peculiares de protesta como pudimos observar.

Acercándonos un poco más a la capital, en el día en que se elegían a estas autoridades municipales se dio otro caso similar y sobresaliente en el distrito de Pucusana, al sur de Lima Metropolitana. Fue reelecto en este distrito el alcalde Pedro Florián Huari tras su segundo periodo lo cual provocó un descontento en la población que se vio reflejado en la cantidad de destrozos que hubo aquella jornada electoral. Dañaron la municipalidad lanzando huevos, tomates y otros objetos contra el municipio y bloquearon con rocas, palos y quema de llantas la

---

<sup>2</sup> Reporte de hechos de violencia – Elecciones Regionales y Municipales 2014 – APCCSG : 22

carretera Grano de Oro que permite el acceso a este distrito. Los vidrios de las puertas y ventanas de este local quedaron destruidos, además de los muebles.

Todo esto fue parte de la protesta de los pobladores ante la reelección de Huari aduciendo la presencia de fraude electoral. La policía envió muchos agentes a hacer resguardo por esa zona pero los pobladores se resisten a su intervención y las protestas continúan. Así se producía una gresca entre los manifestantes y los efectivos policiales y se lanzaron bombas lacrimógenas.

Como hemos visto, en el Perú estamos teniendo muchos casos de este tipo y así descubrimos que uno de los roles del Estado es velar por la seguridad ciudadana que se ve afectada producto de los descontentos en alguna contienda electoral. Empieza con que alguien no esté de acuerdo ante la victoria de un candidato o partido y deriva en consecuencias fatales, como heridos o muertos.

## **Conclusiones**

- A. Buena parte del conflicto poselectoral se sostiene en un debate en torno a la calidad y viabilidad de las instituciones políticas del país. La necesidad de simplificar los mensajes para hacerlos rentables en el mercado político.
- B. Se han erigido los bandos que defienden a las instituciones y aquéllos que las atacan. La discusión sería sobre sus alcances y límites, sus aciertos y errores, han estado ausente o en el mejor de los casos, relegada a un segundo plano.
- C. Es necesario un diagnóstico objetivo para entender si las instituciones de la democracia son actuales para dar cabida al pluralismo y la competitividad democrática, si pueden canalizar el conflicto político por la vía pacífica, si son suficientes para resolver los problemas que les dieron origen.

- D. A grandes rasgos el problema es que un competidor ha decidido rechazar los resultados electorales porque no le favorecen. Sin evidencia de fraude ha encontrado más rentable el desconocimiento de las autoridades electorales y la descalificación de las instituciones públicas.
- E. El problema de fondo es que es posible para un actor político sembrar la desconfianza. La ineficacia gubernamental, la discrecionalidad de los políticos y la capacidad con la que toman sus decisiones, son el caldo de cultivo para esa desconfianza que, en última instancia ha surgido de la ausencia de un vínculo electoral estrecho entre políticos y electores.

## **Bibliografía**

<http://elrejuntil.wordpress.com/2009/06/14/caos-post-electoral-en-iran/>

<http://www.eluniversal.com.mx/el-mundo/2014/impreso/afganistan-en-caos-postelectoral-87617.html>

<http://utero.pe/2014/10/23/caos-e-incendios-por-culpa-de-los-votos-golondrinos-sorry-no-es-en-san-isidro-pero-igual-alguien-deberia-hacer-algo/>

<http://www.web.onpe.gob.pe/modEscaparate/downloads/L-0081.pdf>

<http://elcomercio.pe/peru/pais/violencia-elecciones-fiscalias-investigan-39-casos-noticia-1766281>

[http://www.rpp.com.pe/2014-10-06-lambayeque-pobladores-de-tuman-protestan-contr-resultados-de-comicios-noticia\\_731417.html](http://www.rpp.com.pe/2014-10-06-lambayeque-pobladores-de-tuman-protestan-contr-resultados-de-comicios-noticia_731417.html)

<http://elcomercio.pe/peru/piura/ronderos-toman-municipalidad-ayabaca-rechazo-comicios-noticia-1765275>

[http://www.rpp.com.pe/2014-10-21-piura-continuan-las-protestas-contra-alcalde-de-ayabaca-noticia\\_735435.html](http://www.rpp.com.pe/2014-10-21-piura-continuan-las-protestas-contra-alcalde-de-ayabaca-noticia_735435.html)

[http://cde.3.elcomercio.pe/doc/0/0/9/7/7/977982.pdf?ref=nota\\_peru&ft=contenido](http://cde.3.elcomercio.pe/doc/0/0/9/7/7/977982.pdf?ref=nota_peru&ft=contenido)

<http://elcomercio.pe/lima/ciudad/protestas-y-destrozos-municipio-pucusana-video-noticia-1762000>



